

International Trade & Investment NewsLetter

Україна, Київ вул. Велика Васильківська 9/2, оф.67,

тел. (044) 287 48 38, (044) 287 76 76, (044) 284 37 77

www.jurimex.ua, www.jurblog.com.ua

1. У ВРУ зареєстровано Проект Постанови про прийняття за основу проекту Закону України про енергетичного омбудсмена

11.04.2018 року у Верховній раді України було зареєстровано та прийнято за основу проект закону «Про енергетичного омбудсмена».

Як стверджують творці законопроекту, враховуючи, що в процесі реалізації євроінтеграційних прагнень Україна розпочала реформування та лібералізацію власних енергетичних ринків, остання повинна враховувати відповідні вимоги ЄС щодо захисту прав споживачів.

Метою законопроекту є запровадження на законодавчому рівні в Україні інституту енергетичного омбудсмена.

Проектом акта визначаються принципи організації діяльності енергетичного омбудсмена, напрями його діяльності, механізм його взаємовідносин з державними органами, органами місцевого самоврядування, суб'єктами господарювання, що провадять діяльність у сферах енергетики та комунальних послуг, а також правові засади створення незалежного Офісу енергетичного омбудсмена.

Так, з метою виконання міжнародно-правових зобов'язань України Верховна Рада України прийняла Закон України «Про Національну комісію, що здійснює

державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг”. Пункт 5 розділу “Прикінцеві та перехідні положення” цього закону передбачає створення інституту енергетичного омбудсмена.

Держави повинні забезпечувати існування такого або подібного механізму відповідно до частини 9 статті 3 Директиви 2009/73/ЄС про загальні правила на внутрішньому ринку газу та частини 13 статті 3 Директиви 2009/72/ЄС про загальні правила на внутрішньому ринку електроенергії. На необхідність існування прозорих, простих та недорогих процедур розгляду споживчих скарг вказує також п.(f) Додатку 1 до Директиви 2009/73/ЄС та п.(f) Додатку 1 до Директиви 2009/72/ЄС.

Важливим питанням при запровадженні інституту енергетичного омбудсмена є також дотримання принципу незалежності відповідно до вимог Директиви 2013/11/ЄС. Неупередженість при вирішенні споживчих спорів досягається при незалежності від органів державної влади, регуляторів, так і від бізнесу.

Зауважимо, що інститути енергетичного омбудсмена зараз функціонують у таких країнах як Німеччина, Великобританія, Франція, Бельгія.

2. Контрольовані операції перевірятимуть на відповідність принципу «витягнутої руки»

Постановою Кабміну від 4 квітня 2018 року № 240 було внесено зміни до діючого Порядку проведення контролюючими органами зустрічних.

Так, зустрічна звірка проводиться стосовно платників податків-резидентів, які:

- є стороною контрольованої операції,
- беруть участь в ланцюжку поставок товарів (робіт, послуг), що є предметом контрольованої операції.

Рішення було прийнято у відповідності до Закону № 2245-VIII «Про внесення змін до Податкового кодексу України та деяких законодавчих актів України щодо забезпечення збалансованості бюджетних надходжень в 2018 році».

3. Положення про санаційний банк втратило чинність.

Як повідомляє Національний банк України на своєму офіційному сайті, Положення про порядок реєстрації, видачі ліцензії, регулювання діяльності санаційного банку та нагляду за ним визнано нечинним. Це було зроблено з

урахуванням рішення Правління НБУ від 19 грудня 2017 року про відкликання ліцензії санаційного банку та ліквідацію ПАТ "Родовід банк".

4. Україною у Копенгагені було підписано 4 Конвенції Ради Європи. передає «Європейська правда».

Як було повідомлено «Європейською правдою» 12 квітня 2018 року відбулося підписання в Міністерстві юстиції в Копенгагені з нагоди конференції з питань реформування Конвенції з прав людини в присутності генерального секретаря РЄ Турбьєрна Ягланда та міністра юстиції України Павла Петренка.

Зокрема, Україна підписала:

- Європейську конвенцію про обслуговування за кордоном документів, що стосуються адміністративних питань (STE № 94), спрямовану на визначення правової основи взаємної допомоги з надання документів, що стосуються адміністративних питань;
- Європейську конвенцію про отримання за кордоном інформації та доказів з адміністративних питань (STE № 100), полегшенні взаємну допомогу в адміністративних питаннях, надання інформації про право, нормах і звичаях, фактичних відомостях і документах, а також докази, які будуть використовуватися в судочинстві;
- Конвенцію Ради Європи про доступ до офіційних документів (STCE № 205), перший обов'язковий міжнародно-правовий документ, що визначає загальне право на доступ до офіційних документів, які належать державним органам;
- Протокол про внесення змін до Додатковий протокол до Конвенції про передачу засуджених осіб (STCE № 222).

5. У ВРУ зареєстровано Проект Закону про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких інших законодавчих актів України

Проект Закону України "Про внесення змін до Закону України "Про публічні закупівлі" та деяких інших законодавчих актів України" (далі – проект) розроблено для удосконалення окремих положень законодавства про публічні закупівлі, які були

встановлені за результатом аналізу практики застосування норм Закону та функціонування електронної системи закупівель.

Метою проекту є забезпечення ефективного, прозорого та якісного здійснення публічних закупівель товарів, робіт і послуг з урахуванням технічної реалізації електронної системи закупівель, а також задля однозначного застосування норм Закону та усунення їх неточностей. Крім того, встановлення правових умов для здійснення замовниками "спрощених закупівель" в електронній системі, які забезпечать затвердження єдиних правил для всіх суб'єктів сфери публічних закупівель, створення сприятливих умов для запобігання корупції (тобто виведення таких закупівель із "сірої" зони) та підвищення рівня конкуренції під час здійснення закупівель товарів, робіт і послуг, вартість яких дорівнює або перевищує 50 тисяч гривень та є меншою за вартість, що встановлена в абзацах другому і третьому частини першої статті 2 Закону, що є передумовою для розширення ринку середнього та малого бізнесу.

Слід зазначити, що на сьогодні значна частина тендерних пропозицій, які є найбільш економічно вигідними за результатами аукціону, відхиляється замовниками на підставі невідповідності умовам тендерної документації. При детальному аналізі було виявлено, що частина таких тендерних пропозицій містила незначні помилки, які не впливали на ціну тендерної пропозиції та характеристики предмету закупівлі, у випадку надання права на виправлення яких можливо було б зберегти найкращу ціну тендерної пропозиції.

Сьогодні Закон встановлює вартісні межі закупівлі, за умови перевищення яких замовники мають застосовувати процедури закупівлі.

При цьому у випадку, якщо вартість закупівлі не перевищує такі межі, Законом передбачено, що замовники можуть використовувати електронну систему закупівель з метою відбору постачальника товару (товарів), надавача послуги (послуг) та виконавця робіт для укладення договору.

Відповідно законодавець надає право замовникам здійснювати такі закупівлі за власним бажанням та на свій розсуд.

Однак у зв'язку з відсутністю чіткого механізму та недостатньою його правовою регламентацією замовники нехтують правом використовувати електронну систему закупівель для конкурентного відбору постачальників, надавачів послуг та виконавців робіт, укладаючи прямі договори, що не завжди є економічно обґрунтованими.

Оскільки вся інформація в електронній системі закупівель є відкритою та доступною для потенційних учасників, відповідно здійснення таких закупівель в електронній системі є передумовою для розвитку малого та середнього бізнесу.

Ураховуючи вищевикладене, укладення замовниками прямих договорів з метою невикористання електронної системи під час здійснення "допорогових закупівель" може містити в собі корупційні ризики та є загрозою для розвитку конкурентного середовища у сфері публічних закупівель.

Підготували:

*Антоненко Анна, Карлюк Марина, Гнєзділова Наталія, Гужвій Наталія, Шаповал Марія,
Сагайдак Ірина, Мельниченко Руслан, Шарнопільський В'ячеслав*